



COMUNE DI SOVICO
Provincia di Monza e Brianza

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DELLA GIUNTA COMUNALE**

N. 68 DEL 14-05-2014

Oggetto: PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI ORE STRAORDINARIE PER L'ANNO 2013

L'anno DUEMILAQUATTORDICI addì QUATTORDICI del mese di MAGGIO alle ore 11.30 nella Residenza Comunale, convocata nei modi e forme di legge, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei sottoindicati Signori:

N.ro	COGNOME E NOME	Pr.	As.
1	COLOMBO Alfredo	Si	
2	GALLI Franco	Si	
3	POZZOLI Maria Pia	Si	
4	CESANA Tiziano	Si	
5	CASIRAGHI Marisa	Si	

PRESENTI : 5

ASSENTI: 0

Partecipa il Segretario Generale MANCINI Dr.ssa LAURA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Il Sig. COLOMBO ALFREDO assume la Presidenza e, riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI ORE STRAORDINARIE PER L'ANNO 2014

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che sono indette per domenica 25 maggio 2014 le elezioni dei rappresentanti al parlamento europeo e l'elezione del sindaco e del consiglio comunale, i cui adempimenti sono generalmente assicurati anche mediante ricorso a prestazioni straordinarie da parte del personale comunale sia per quanto riguarda le giornate di apertura straordinaria degli uffici, sia per l'esecuzione di tutti gli adempimenti connessi, nonché per garantire il regolare svolgimento delle operazioni di voto e di scrutinio, che si svolgono solitamente in orari di ordinaria chiusura degli uffici preposti;

VISTO:

- a) l'art. 14 comma 2 del CCNL 1/4/1999 - **Lavoro straordinario** - *“Le risorse di cui al comma 1 possono essere incrementate con le disponibilità derivanti da specifiche disposizioni di legge connesse alla tutela di particolari attività, ed in particolare di quelle elettorali, nonché alla necessità di fronteggiare eventi eccezionali”*;
- b) l'art. 39 comma 1 del CCNL 14/09/2000 Code contrattuali - **Lavoro straordinario elettorale, per venti straordinari e calamità nazionali** - *“Il lavoro straordinario prestato in occasione di consultazioni elettorali o referendarie e quello prestato per fronteggiare eventi straordinari imprevedibili e per calamità naturali non concorre ai limiti di cui all'art. 14 del CCNL del 1/04/1999”*;

PRESO ATTO:

- a) dell'orientamento applicativo RAL_1559 con il quale l'ARAN, l'agenzia per la Rappresentanza Negoziante delle Pubbliche Amministrazioni, ha recentemente affermato che tutti gli oneri per lavoro straordinario trovano copertura nel fondo di cui al citato art. 14 CCNL 1/04/1999, e solo in caso di consultazioni elettorali con fonti di finanziamento esterne (nazionali e regionali) o emergenze per calamità naturali (sempre in presenza di finanziamenti esterni), si consente l'incremento del fondo;
- b) che anche il Ministero dell'Interno, con parere 15700/2014, si è uniformato alla sopra descritta interpretazione,

CONSIDERATO che l'ANCI, Associazione Nazionale dei Comuni Italiani, in data 24/04/2014 ha chiesto all'ARAN “Un urgente approfondimento sulla questione degli oneri per i compensi da lavoro straordinario, visto che secondo l'Agenzia che rappresenta la PA nella contrattazione collettiva nazionale, i compensi per gli straordinari devono trovare copertura solo nel fondo previsto dall'articolo 14 del contratto collettivo applicato agli enti locali, fatta eccezione per “specifiche ipotesi” tra cui il lavoro straordinario prestato durante le consultazioni elettorali e questa eventualità - fa notare l'ANCI - sta determinando molta preoccupazione soprattutto nei piccoli Comuni dove il fondo destinato agli straordinari è “estremamente esiguo” per cui “molti Comuni non potranno assicurare la piena funzionalità dei servizi elettorali”. Per questo, dunque, “stante la delicatezza del tema” ed in vista delle elezioni di primavera (amministrative ed europee), l'Associazione ha chiesto approfondimenti urgenti “al fine di individuare una rapida soluzione”;

RILEVATO che tale rappresentazione è perfettamente rispondente alla situazione del Comune di Sovico, ove con la consistenza storica del Fondo per il lavoro straordinario (ore di lavoro straordinarie rese e pagate nell'anno 2013 pari a 440), alla luce della sopra descritta interpretazione, si rischia di non poter garantire servizi essenziali nonché i medesimi servizi elettorali;

PRESO ATTO però che il presidente dell'Aran in risposta alla questione sollevata dall'ANCI, prendendo atto delle difficoltà rappresentate, e considerando la necessità di garantire il regolare svolgimento delle consultazioni elettorali, ha parzialmente mutato orientamento affermando che nell'ipotesi di Comuni che abbiano già utilizzato in tutto o in parte, le risorse destinate al finanziamento del lavoro straordinario per il 2014, o nel caso di assoluta incapienza delle stesse, sarà possibile - sul presupposto delle suddette motivazioni - procedere eccezionalmente all'integrazione delle risorse in questione con risorse proprie, al fine di compensare le ore di lavoro straordinario che non trovino copertura nei fondi già stanziati, tenendo comunque conto del rispetto di tutti i vincoli in materia di finanza pubblica concernenti il patto di stabilità e gli strumenti di contenimento della spesa di personale, nel rispetto della capacità di spesa di ciascun ente;

DATO ATTO che alla data del 30 aprile presso il Comune di Sovico sono già state effettuate n. 190 ore di straordinario per fronteggiare esigenze indifferibili e non garantibili dal servizio ordinario quali: sinistri stradali, assistenza a consigli comunali, specifica attività di supporto straordinario offerto alla cittadinanza in ordine al calcolo della mini IMU e ai servizi sociali per l'aumentato carico di lavoro in ordine al servizio Tutela Minori e affidi e di disagio sociale conseguenti la crisi economica, nonché per garantire il funzionamento del settore amministrativo il cui responsabile titolare è assente per congedo obbligatorio per maternità;

DATO ATTO altresì che nel mese di aprile per gli adempimenti connessi alle scadenze elettorali sono già state effettuate n. 136 ore di straordinari;

RILEVATO il numero di ore straordinarie sostenute in passato in occasione di analoghe consultazioni elettorali e dato atto che il numero di ore residuali rispetto al fondo per le prestazioni straordinarie di cui all'art. 14 CCNL 1/4/1999 è assolutamente insufficiente non solo a garantire il regolare svolgimento delle elezioni, ma anche a garantire il proseguo delle attività istituzionali;

RITENUTO pertanto, alla luce di tutte le sopra esposte considerazioni, di dover procedere al riparto del monte ore straordinario residuo tra i vari settori dell'amministrazione comunale fornendo precisi indirizzi in ordine al relativo utilizzo e ad autorizzare altresì lo stanziamento di apposite risorse, nei limiti di quanto strettamente necessario, per garantire il regolare svolgimento delle consultazioni elettorali del 25 maggio p.v.;

Visto i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi del D.Lgs. 267/2000;

Visto il D.Lgs 18.08.2000 n. 267;

Con votazione unanime e favorevole resa nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

- a) di autorizzare lo stanziamento di € 5.000,00, da impegnarsi al capitolo 2960/1 del Bilancio 2014 in corso di formazione, per assicurare e garantire, nei limiti di quanto necessario, il regolare svolgimento delle consultazioni elettorali del 25 maggio 2014;
- b) di dare atto che l'ulteriore stanziamento di cui al punto precedente viene effettuato nel rispetto dei vincoli delle vigenti norme di finanza pubblica concernenti il patto di stabilità e gli altri strumenti di contenimento della spesa per il personale, nell'ambito di risorse effettivamente disponibili e nel rispetto della capacità di spesa dell'ente;
- c) di procedere altresì al riparto di massima delle residue ore straordinarie nei limiti delle ore prestate nell'anno 2013, pari a residuali n. 250 ore, come segue:
 - n. 50 ore al settore polizia locale, per garantire i servizi d'istituto ed in particolare i servizi da svolgersi in occasione della tradizionale festa patronale,

- n. 160 ore al settore servizi sociali, per garantire l'aumento delle attività collegate al disagio sociale ed alla crisi economica, nonché alle esigenze di carattere straordinario gravanti sul settore,
 - n. 10 ore al settore finanziario/tributi per garantire l'assistenza ai cittadini, necessità derivante soprattutto dall'istituzione di nuovi tributi comunali,
 - n. 30 ore al settore amministrativo per garantire il funzionamento del settore, il cui responsabile è assente per congedo obbligatorio per maternità
- d) di stabilire che per eventuali altre prestazioni straordinarie che si rendessero necessarie venga disposto il recupero compensativo;
- e) di demandare al Segretario Generale, qualora se ne rendesse necessario per sopravvenute imprevedibili esigenze, la possibilità di modificare il riparto delle ore come sopra stabilito previa comunicazione alla Giunta Comunale;
- f) di dichiarare, con separata votazione unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

STRAORDINARIO ELETTORALE DEI COMUNI PER LE PROSSIME CONSULTAZIONI AMMINISTRATIVE: PRECISAZIONI E CHIARIMENTI

Con nota n.33/SG/VN/DPRS/AD/fb l'Anci ha fatto presente che molti Comuni, soprattutto quelli di minori dimensioni demografiche, si trovano nella sostanziale impossibilità di remunerare le prestazioni di lavoro straordinario che si rendessero necessarie in occasione delle prossime consultazioni amministrative per il rinnovo dei propri organi.

Si dovrebbe trattare, si suppone, dell'ipotesi degli enti che hanno già attualmente utilizzato, in tutto o in gran parte, le risorse già destinate al finanziamento ordinario del lavoro straordinario per il 2014; oppure di quella della scarsa entità delle stesse, che, non solo non sarebbe sufficiente a remunerare lo straordinario elettorale, ma renderebbe anche sostanzialmente impossibile, per il prosieguo, agli enti di garantire il corretto assolvimento delle attività istituzionali stesse.

Si tratta di una situazione di assoluta novità e straordinarietà, che peraltro non ha precedenti nei quindici anni di applicazione della normativa contrattuale collettiva in materia.

In proposito, vista la necessità di garantire il regolare svolgimento delle consultazioni elettorali, l'avviso della scrivente Agenzia è nel senso che, solo per questa particolare ipotesi, i Comuni possano procedere, nel caso di comprovata insufficienza delle risorse già destinate al finanziamento del lavoro straordinario, all'integrazione delle stesse con risorse proprie, per compensare le ore di lavoro straordinario prestate in occasione delle elezioni del corrente anno per il rinnovo dei loro organi e che non sia possibile remunerare con le risorse del fondo per il lavoro straordinario già definite per il 2014 o con riposi compensativi.

Resta evidentemente inteso che, nonostante la assoluta peculiarità della fattispecie, tale facoltà potrà, comunque, essere esercitata esclusivamente dai Comuni che abbiano rispettato tutti i vincoli delle vigenti norme di finanza pubblica concernenti il patto di stabilità e gli altri strumenti di contenimento della spesa per il personale, e sempre nell'ambito delle risorse effettivamente disponibili e nel rispetto della capacità di spesa degli enti stessi.

E' altresì evidente che di tale facoltà i Comuni potranno avvalersi solo nei limiti di quanto strettamente necessario per questa tornata di consultazioni elettorali per il rinnovo dei loro organi e dando ampia e specifica motivazione delle decisioni assunte in materia, anche alla luce del contestuale svolgimento delle consultazioni per l'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo, per le quali è stabilito lo specifico finanziamento ad opera del Ministero dell'Interno, secondo la regola generale dell'art.14, comma 2, del CCNL dell'1.4.1999.

Roma, 29 aprile 2014

IL PRESIDENTE DELL'ARAN

f.to Sergio Gasparrini



COMUNE DI SOVICO
Provincia di Monza Brianza

ALLEGATO ALLA DELIBERA G.C. N. 68 DEL 11/5/14 avente ad oggetto:
PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI ORE STRAORDINARIE PER
ANNO 2014

PARERI ED ATTESTAZIONI PREVISTI DALL'ART. 49 – comma 1 – DEL D. LGS. 18-8-2000 N. 267 "TESTO UNICO SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI"

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE INTERESSATO IN ORDINE ALLA
REGOLARITA' TECNICA:

Addì, 13/05/2014

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
AMMINISTRATIVO
(Motta Erberto)

PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA IN MERITO ALLA REGOLARITA'
CONTABILE:

Addì, 13.05.2014

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO
(dr.ssa Rita Ruggiero)

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
COLOMBO ALFREDO



IL SEGRETARIO GENERALE

Dr.ssa LAURA MANCINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE E COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

(art. 124 e 125 D. Lgs. 18-8-2000 n. 267 – T.U.E.L. e art. 32 L. 18-6-2009 n. 69)

Del presente atto deliberativo viene iniziata oggi la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente – Sezione Albo Pretorio On-line per 15 giorni consecutivi, con contestuale comunicazione ai Capigruppo Consiliari, ai sensi degli artt. 124 e 125 D. Lgs. 18-8-2000 n. 267 (T.U.E.L.) e art. 32 L. 18-6-2009 n. 69)

Addì 19 GIU. 2014

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr.ssa LAURA MANCINI

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(art. 134 – commi 3 e 4 - D. Lgs. 18-8-2000 n. 267 – T.U.E.L.)

- Il presente atto è divenuto esecutivo in data _____ ai sensi dell'art. 134 – comma 3 -D. Lgs. 18-8-2000 n. 267.
- Il presente atto è divenuto esecutivo in data 14 MAG. 2014 ai sensi dell'art. 134 – comma 4 -D. Lgs. 18-8-2000 n. 267.

Addì 19 GIU. 2014

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr.ssa LAURA MANCINI